



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΩΣΙΑΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Οδηγός Απλοποιημένου Κόστους για την Εφαρμογή της Παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1



Πίνακας περιεχομένων

1. Εισαγωγή.....	3
2. Περιγραφή υποπαρέμβασης 9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού»	3
3. Προσδιορισμός απλοποιημένου κόστους υποπαρέμβασης 9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού»	4
3.1 Πρόταση απλοποιημένου κόστους.....	4
3.2 Προτεινόμενα δικαιολογητικά τεκμηρίωσης.....	5

1. Εισαγωγή

Ο παρόν οδηγός περιλαμβάνει μεθοδολογία υπολογισμού απλοποιημένου κόστους για την υπο-παρέμβαση Π3-77-4.1-9.1 Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού.

Σκοπός του οδηγού είναι να διευκολύνει τη διαχείριση των εγκεκριμένων προγραμμάτων, να ενισχύσει τη διαφάνεια και να συμβάλει στην αποτελεσματικότερη λειτουργία της διαδικασίας χρηματοδότησης. Μέσω της χρήσης μεθόδου απλοποιημένου κόστους:

1. Απλοποιείται η διαδικασία υποβολής και ελέγχου δαπανών, καθώς μειώνεται η ανάγκη για λεπτομερή καταγραφή και τεκμηρίωση των πραγματικών εξόδων.
2. Μειώνεται ο διοικητικός φόρτος για τις Ομάδες Τοπικής Δράσης, επιτρέποντάς τους να επικεντρωθούν στη στρατηγική τους στόχευση και στην υλοποίηση των έργων, αντί να αποσπώνται από λεπτομέρειες διαχείρισης δαπανών.
3. Μειώνεται ο κίνδυνος λαθών ή εσφαλμένων στοιχείων στις αιτήσεις χρηματοδότησης, ενώ οι διαδικασίες ελέγχου και αξιολόγησης είναι απλούστερες και λιγότερο επιρρεπείς σε λάθη, επιταχύνοντας την αποδέσμευση χρημάτων και διευκολύνοντας τη χρηματοδότηση.
4. Δημιουργούνται σαφείς και προκαθορισμένοι παράμετροι για τον υπολογισμό των δαπανών, ενισχύοντας τη διαφάνεια και απλοποιώντας την κατανόηση των χρηματοδοτήσεων, ιδίως για φορείς με περιορισμένη εμπειρία.

Για το σκοπό αυτό πραγματοποιήθηκε μελέτη από ανεξάρτητο μελετητή. Η συλλογή δεδομένων της μελέτης περιλάμβανε στοιχεία μισθοδοτικών καταστάσεων για το προσωπικό των ΟΤΔ, στοιχεία για τις αμοιβές ΣΜΕ καθώς και στοιχεία των λοιπών δαπανών που αφορούσε στο πρόγραμμα LEADER της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου (ΠΑΑ 2014-2022). Στόχος ήταν:

1. η επεξεργασία και ανάλυση των δεδομένων αυτών προκειμένου να προσδιοριστεί το **μέσο κόστος αμοιβών**, λαμβάνοντας υπόψη την ειδικότητα, το επίπεδο εκπαίδευσης και το είδος της εργασιακής σχέσης και
2. ο προσδιορισμός ποσοστού των λοιπών δαπανών σε σχέση με τις δαπάνες προσωπικού.

2. Περιγραφή υπο-παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού»

Η υπο-παρέμβαση Π3-77-4.1-9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού» αφορά όλες τις δαπάνες οι οποίες είναι άμεσα συνδεδεμένες με την διαχείριση και υλοποίηση του τοπικού προγράμματος και περιλαμβάνουν τις απαιτούμενες ενέργειες και διαδικασίες που στοχεύουν στη στήριξη των Ομάδων Τοπικής Δράσης που επιλέχθηκαν για την υλοποίηση προγράμματος τοπικής αναπτυξιακής στρατηγικής σε αγροτικές περιοχές.

Αναλυτικότερα, σκοπός είναι η στήριξη της λειτουργίας των ΟΤΔ αναφορικά με τη στελέχωση (συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων μετακινήσεων) και τις λοιπές δαπάνες που περιλαμβάνουν τα πάγια και λοιπό εξοπλισμό, τις λειτουργικές δαπάνες, την εκπόνηση μελετών και την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, τις ενέργειες πληροφόρησης και εμφύχωσης, τις ενέργειες επιμόρφωσης, καθώς και τις ενέργειες αυτο-αξιολόγησης/αξιολόγησης.

Ως προς την **εμφύχωση** του τοπικού πληθυσμού επιλέξιμες είναι όλες οι δαπάνες εμφύχωσης, καθώς και οι δαπάνες που συνδέονται με την δημοσιότητα και προβολή του προγράμματος. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται ως προς:

- Την υποστήριξη και εμφύχωση των εν δυνάμει δικαιούχων των τοπικών προγραμμάτων καθώς και την ανάπτυξη ανθρώπινου δυναμικού της ΟΤΔ.
- Τον έλεγχο και την παρακολούθηση των δράσεων και των προγραμμάτων.
- Τη διάχυση των αποτελεσμάτων από την εφαρμογή του Τοπικού Προγράμματος.

Οι δαπάνες εμφύχωσης πρέπει να είναι κατ' ελάχιστο το 5% της κατηγορίας αυτής. Για τον λόγο αυτό είναι δυνατός ο επιμερισμός των δαπανών εμφύχωσης εντός της υπο-παρέμβασης μεταξύ των δαπανών κόστους προσωπικού και λοιπών δαπανών.

3. Προσδιορισμός απλοποιημένου κόστους υπο-παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού»

3.1 Καθορισμός σχέσης κόστους προσωπικού και λοιπών δαπανών

Τα στοιχεία που έχουν ληφθεί υπόψη για τον υπολογισμό του απλοποιημένου κόστους της υπο-παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού» έχουν προκύψει εξετάζοντας το ιστορικό κόστος των Ομάδων Τοπικής Δράσης από την προηγούμενη προγραμματική περίοδο (ΠΑΑ 2014-2020). Πιο συγκεκριμένα η μεθοδολογία που ακολουθήθηκε ήταν η εξής:

1. Συλλογή στοιχείων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 από 49 ΟΤΔ.
2. Καθαρισμός δείγματος.
3. Εύρεση μέσου κόστους μισθοδοσίας ανά επίπεδο εκπαίδευσης και σχέση εργασίας, εξαιρώντας τους συντονιστές των προγραμμάτων.
4. Δόθηκε μικρή αύξηση πέντε τοις εκατό (5%) επί του μέσου κόστους αμοιβών.
5. Στρογγυλοποίηση προτεινόμενων ποσών στην πλησιέστερη πενήντάδα.

Στο παραπάνω πλαίσιο και προκειμένου να επιτευχθεί η απλούστευση της υλοποίησης της υπο-παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1 προσδιορίζεται μέσο κόστος αμοιβών ανά σχέση εργασίας (σύμβαση εργασίας, ΣΜΕ) για τον συντονιστή και τις τρεις εκπαιδευτικές βαθμίδες (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ).

Με βάση τα ανωτέρω, το μέσο κόστος αμοιβών παρουσιάζεται στον παρακάτω πίνακα:

Πίνακας 1: Μέσο κόστος αμοιβών της υπο-παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1

ΕΠΙΠΕΔΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	ΣΧΕΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ	Μέσο κόστος αμοιβών σε €
Συντονιστής	Σύμβασης εργασίας	4.300,00
	ΣΜΕ	3.450,00
Πανεπιστημιακής εκπαίδευσης	Σύμβασης εργασίας	2.950,00
	ΣΜΕ	2.300,00
Τεχνολογικής εκπαίδευσης	Σύμβασης εργασίας	2.650,00
	ΣΜΕ	2.150,00
Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης	Σύμβασης εργασίας	2.250,00
	ΣΜΕ	1.250,00

Επιπλέον, συλλέχθηκαν από τις Ομάδες Τοπικής Δράσης, απολογιστικά στοιχεία της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου που αφορούσαν τις συνολικές αμοιβές προσωπικού, και τις λοιπές δαπάνες (δηλ. τις πραγματικές λειτουργικές δαπάνες που είχαν οι εταιρείες, τις επενδύσεις σε πάγια και λοιπό εξοπλισμό, τις δαπάνες εμφύχωσης, τις μετακινήσεις, τις υποστηρικτικές ενέργειες, καθώς και λοιπές ενέργειες).

Από τα εν λόγω στοιχεία, προέκυψε αναλογία των λοιπών δαπανών:

- επί του συνόλου του 19.4 και
- επί των αμοιβών προσωπικού.

Οι λοιπές δαπάνες του 19.4 (πλην των δαπανών προσωπικού) ανέρχονταν στο 35,52% των δαπανών προσωπικού.

Πίνακας 2: Τρόπος υπολογισμού πραγματικού ποσοστού λοιπών δαπανών επί των αμοιβών προσωπικού

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΔΑΠΑΝΗΣ	% ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΥΝΟΛΟΥ 19.4	ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΟ ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΜΟΙΒΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	ΑΝΑΓΩΓΗ ΣΤΟ ΣΥΝΟΛΟ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΤΟΥ 19.4
Αμοιβές προσωπικού	77,68%		73,79%
Πρώην έμμεσες	11,62%	21,75%	16,05%
Πάγια και λοιπός εξοπλισμός	2,14%	2,75%	2,03%
Ενέργειες εμφύχωσης	4,64%	5,97%	4,41%
Μετακινήσεις	0,60%	0,77%	0,57%
Υποστηρικτικές ενέργειες	1,43%	1,84%	1,36%
Λοιπές ενέργειες	1,89%	2,43%	1,80%
Σύνολο	100,00%	35,52%	100,00%

Με βάση την παραπάνω ανάλυση γίνεται απλοποίηση όλων των δαπανών της υπο-παρέμβασης Π3-77-4.1-9.1 «Λειτουργικές δαπάνες των ΟΤΔ και εμφύχωση του τοπικού πληθυσμού» ως εξής:

1. **Αμοιβές προσωπικού:** Απλοποιημένα ποσά ανά κατηγορία εκπαίδευσης και σχέση εργασίας όπως αυτά αποτυπώνονται στην τελευταία στήλη του πίνακα 1. Στα ποσά αυτά συμπεριλαμβάνονται το σύνολο των δαπανών προσωπικού όπως μισθοί, ασφαλιστικές εισφορές, ΦΜΥ, ΦΕΕ, ΦΠΑ και λοιπά νόμιμα επιδόματα.
2. **Λοιπές δαπάνες:** Απλοποιημένος συντελεστής **35% επί των δαπανών προσωπικού**.

3.2 Καθορισμός δικαιολογητικών τεκμηρίωσης

Οι ΟΤΔ, για την πληρωμή των δαπανών προσωπικού, προσκομίζουν τα παρακάτω δικαιολογητικά:

- Κατάσταση αιτούμενων δαπανών με διακριτή αποτύπωση των δαπανών εμφύχωσης.
- Για κάθε εργαζόμενο που περιλαμβάνεται στην ανωτέρω συγκεντρωτική κατάσταση:
 - ✓ Απόφαση αρμόδιου διοικητικού οργάνου για την απασχόληση στο πρόγραμμα και εισήγηση της ΕΔΠ.
 - ✓ Βεβαίωση υπογεγραμμένη από τον νόμιμο εκπρόσωπο και τον συντονιστή αναφορικά με το αντικείμενο και τον χρόνο απασχόλησης καθώς και τη σχέση εργασίας και το επίπεδο εκπαίδευσης.
 - ✓ Κατά την 1^η πληρωμή, αποδεικτικά απόδειξης του επιπέδου εκπαίδευσης (π.χ. πτυχίο, απολυτήριο) καθώς και της σχέσης εργασίας (π.χ. αναγγελία πρόσληψης, σύμβαση έργου).

Η πληρωμή των λοιπών δαπανών γίνεται με χρήση απλοποιημένου συντελεστή 35% επί των δαπανών προσωπικού θα πραγματοποιείται με την ολοκλήρωση του διοικητικού ελέγχου των ως άνω δικαιολογητικών, δίχως να απαιτείται η προσκόμιση επιπλέον δικαιολογητικών.